

Số: 03 /ĐA-UBND

Duy Tiên, ngày 15 tháng 3 năm 2024

**ĐỀ ÁN**  
**SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ**  
**GIAI ĐOẠN 2023-2025**

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, Ủy ban nhân dân thị xã Duy Tiên xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 như sau:

**Phần I**  
**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT**  
**SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ**

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.
2. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.
3. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 21/2017/QH14 và Luật số 47/2019/QH14.
4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.
5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.
6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.
7. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.
8. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.



9. Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Hà Nam; Thông báo số 894-TB/TU ngày 20/11/2023 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh Hà Nam về Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Hà Nam giai đoạn 2023-2025.

10. Kế hoạch số 1677/KH-UBND ngày 28/8/2023 của UBND tỉnh Hà Nam về thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Hà Nam giai đoạn 2023-2025.

11. Văn bản số 120/UBND-TCDC ngày 23/01/2024 của UBND tỉnh Hà Nam về việc xây dựng Đề án và thực hiện quy trình sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025.

## **II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA THỊ XÃ DUY TIÊN**

### **1. Cụ thể hóa và thực hiện chủ trương của Đảng về sắp xếp tổ chức bộ máy**

Nhằm cụ thể hoá và thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các chủ trương, nghị quyết của Đảng, quy định của Nhà nước về sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Thông báo số 894-TB/TU ngày 20/11/2023 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh Hà Nam về Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Hà Nam giai đoạn 2023-2025; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025; Kế hoạch số 1677/KH-UBND ngày 28/8/2023 của UBND tỉnh Hà Nam thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Hà Nam giai đoạn 2023-2025.

### **2. Xuất phát từ tình hình thực tế**

Thị xã Duy Tiên có diện tích tự nhiên là 120,92 km<sup>2</sup>, dân số 177.125 người (theo Văn bản số 3150/CA-PC06 ngày 18/10/2023 của Công an tỉnh Hà Nam về việc cung cấp số liệu dân số tại thời điểm 31/12/2022), thị xã có 16 đơn vị hành chính cấp xã gồm 09 phường và 07 xã, trong đó cả 09 phường (Châu Giang, Hoà Mạc, Yên Bắc, Tiên Nội, Bạch Thượng, Duy Minh, Duy Hải, Hoàng Đông, Đồng Văn) đều đã đảm bảo 100% tiêu chí về diện tích tự nhiên, dân số (diện tích 5,5km<sup>2</sup> trở lên, dân số 5.000 người trở lên) nhưng với các xã thì cả 07/07 xã đều chưa đảm bảo 100% tiêu chí về diện tích (đều dưới 21 km<sup>2</sup>), còn về dân số cũng chỉ có 04/07 xã đã đạt trên 100% tiêu chí (trên 8.000 người) là Tiên Sơn, Chuyên Ngoại, Yên Nam, Trác Văn và vẫn còn 03/07 xã chưa đạt 100% tiêu chí về dân số (Xã Tiên Ngoại dân số là 5.312 người; xã Mộc Bắc dân số là 7.016 người; xã Mộc Nam dân số là 5.113 người); do đó, việc sắp xếp, sáp nhập để giảm số lượng đơn vị hành chính cấp xã là cần thiết nhằm tinh gọn bộ máy, tập trung nguồn lực đầu tư cho phát triển, tiếp tục nâng cao hiệu lực, hiệu quả lãnh đạo, quản lý của cấp ủy Đảng, chính quyền và các đoàn thể chính trị - xã hội, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, đáp ứng và yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của địa phương.



## Phần II

### HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA THỊ XÃ DUY TIÊN

#### I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, GIẢI THỂ, NHẬP, CHIA, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐVHC CẤP XÃ TỪ NĂM 1945 ĐẾN NAY

##### 1. Khái quát quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC cấp huyện, cấp xã của Duy Tiên từ năm 1945 đến nay.

###### a) Lịch sử hình thành huyện Duy Tiên (nay là thị xã Duy Tiên)

Duy Tiên là một vùng châu thổ tích tụ trũng phù sa mới xen đồi núi sót, được coi là vùng sinh thái đồng chiêm trũng điển hình. Vùng đất này được hình thành khá sớm, ngay từ thời kỳ Hùng Vương dựng nước, người Lạc Việt đã đến lập nghiệp ở nơi đây, góp phần cùng với những người Việt cổ khác trên cả nước xây dựng nên văn minh Văn Lang - Âu Lạc, tạo thành một vùng trong 15 bộ của nước Văn Lang. Đến thời Bắc thuộc, Duy Tiên thuộc quận Giao Chỉ, sau thuộc quận Vũ Bình. Trong các di chỉ khảo cổ học đã được khai quật như: khu mộ cổ Yên Từ (xã Mộc Bắc); khu mộ cổ Đọi Nhất (xã Đọi Sơn cũ); cánh đồng Quan Nha (xã Yên Bắc cũ) có nhiều hiện vật quan trọng như: trống đồng Heger IV, thố đồng, mai sắt, nhíp gặt... Thời Tiền Lê, đây cũng là một vùng đất quan trọng với nhiều địa danh ghi dấu sự kiện vua Lê Đại Hành về Đọi Sơn cày ruộng "tịch điền".

Đến thời Lý, Duy Tiên thuộc lộ Hoàng Giang, nằm trên con đường thiên lý lên kinh thành Thăng Long. Khi Lý Thái Tổ dời đô từ Hoa Lư về Đại La, đoàn thuyền Ngự đã qua đoạn sông Châu trên đất xã Đọi Sơn (cũ) để ra cửa Lỗ Hà vào sông Hồng rồi ngược lên Thăng Long. Các vua nhà Lý đã cho xây dựng chùa tháp trên núi Đọi, ngọn núi án ngữ mặt nam kinh thành Thăng Long. Trong ba cuộc kháng chiến chống quân Nguyên - Mông, đây cũng là một trong những nơi đồn trú, lập hệ thống phòng tuyến sông Hồng của vua quan triều Trần.

Từ xa xưa, mảnh đất này đã có tên gọi là "Phù Vân". Thời Lê Sơ, đến năm Quang Thuận thứ 10 đời Lê Thánh Tông (1469) huyện Duy Tiên được thành lập với tên gọi là huyện Duy Tân, thuộc phủ Lý Nhân, trấn Sơn Nam. Đến đời Lê Trung Hưng, đầu niên hiệu Hoàng Định (1601-1619) do kiêng tên húy của vua Lê Kính Tông (tên húy là Lê Duy Tân) nên huyện Duy Tân đổi tên là huyện Duy Tiên. Lúc này, Duy Tiên thuộc phủ Lý Nhân, trấn Sơn Nam Hạ.

###### b) Quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC cấp huyện, cấp xã của Duy Tiên thời kỳ trước năm 1945

Đến thời Tây Sơn, Duy Tiên thuộc trấn Sơn Nam Thượng, gồm 20 xã: Xã Mỹ Duệ, xã Điệp Sơn, xã Đình Ngọ, xã An Lão, xã Đồng Bào, thôn Thượng, xã Ngô Xá, xã Đại Cầu, thôn Giáp Hai, xã Đọi Sơn, xã Phụng Vĩ, xã Mỹ Xá, xã Động Đình, xã Đình Xá, xã Lam Cầu, xã Phú Thứ, xã Dưỡng Hòa, xã Lưu Xá, thôn Kinh, xã Văn Xá.

Đến đầu triều Nguyễn, Duy Tiên thuộc phủ Lý Nhân, trấn Sơn Nam Thượng. Năm 1831, thời vua Minh Mạng, Duy Tiên thuộc phủ Thường Tín, tỉnh Hà Nội. Đến năm 1890, thời vua Thành Thái, tỉnh Hà Nam được thành lập trên cơ sở vùng đất thuộc phủ Lý Nhân trước đây, trong đó có Duy Tiên. Huyện có 6 tổng: Bạch Sam, Hoàng Đạo, Hồng Khê, Nguyễn Xá, Đọi Sơn, Lam Cầu và 60 xã, thôn, phường, trang.

Từ năm 1901 để thiết lập bộ máy cai trị của huyện và xã, thực dân Pháp đã tiến hành chia Duy Tiên ra làm 9 tổng, 88 xã, 160 làng; huyện lỵ đóng tại thôn Lão Cầu (tổng Lam Cầu).



**c)** Quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC cấp huyện, cấp xã của Duy Tiên giai đoạn 1945-1975

Sau Cách mạng tháng Tám 1945, huyện Duy Tiên thuộc tỉnh Hà Nam, trên địa bàn khu II. Đến đầu năm 1948, tỉnh Hà Nam thuộc Liên khu III.

Sau năm 1954, huyện Duy Tiên, tỉnh Hà Nam có 27 xã: Bạch Thượng, Châu Sơn, Chuyên Mỹ, Chuyên Nội, Đọi Sơn, Duy Hải, Duy Minh, Mộc Bắc, Mộc Nam, Thắng Lợi, Thành Công, Tiên Hải, Tiên Hiệp, Tiên Hồng, Tiên Hòa, Tiên Hương, Tiên Lý, Tiên Minh, Tiên Ngoại, Tiên Nội, Tiên Phong, Tiên Tân, Tiên Thái, Tiên Thắng, Tiên Yên, Trác Bút, Yên Hà.

Trong giai đoạn 1945 đến 1965 nhiều xã của Duy Tiên gồm nhiều xã nhỏ sau đó mới hình thành các thôn và xã mới: Như xã Mộc Nam, Mộc Bắc thì trước cách mạng tháng 8 năm 1945, tổng Mộc Hoàn có 10 xã nhỏ bao gồm cả các xã (sau là các thôn) của xã Mộc Nam và xã Mộc Bắc, đến tháng 11 năm 1946 xã Mộc Nam và Mộc Bắc mới hình thành ổn định như hiện nay; hay như xã Tiên Ngoại năm 1946 gồm 4 xã nhỏ, đến năm 1955 thôn Trúc Sơn chuyển về xã Tiên Tân, thôn Ngô Xá cắt về Tiên Nội và địa giới hành chính của Tiên Ngoại ổn định đến nay.

Đến ngày 25/4/1967, Bộ Nội vụ ban hành Quyết định 163-NV hợp nhất một số xã thuộc huyện Duy Tiên. Theo đó, hợp nhất hai xã Chuyên Mỹ và Yên Hà thành một xã lấy tên là xã Chuyên Ngoại; hợp nhất hai xã Thắng Lợi và Thành Công thành một xã lấy tên là xã Trác Vãn; hợp nhất hai xã Tiên Hương và Tiên Minh thành một xã lấy tên là xã Yên Nam; hợp nhất hai xã Tiên Hồng và Tiên Hòa thành một xã lấy tên là xã Lam Hạ; hợp nhất hai xã Tiên Thái và Tiên Lý thành một xã lấy tên là xã Hoàng Đông. Như vậy, Duy Tiên thời điểm này còn 22 xã (giảm 05 xã)

**d)** Quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC cấp huyện, cấp xã của Duy Tiên giai đoạn 1975-1997.

Ngày 18/12/1976, Phủ Thủ tướng ban hành Quyết định 1507-TTCT hợp nhất một số xã thuộc huyện Duy Tiên. Theo đó, hợp nhất 2 xã Tiên Thắng và Tiên Yên thành một xã lấy tên là xã Yên Bắc; hợp nhất 2 xã Trác Bút, Chuyên Nội và thôn Duyên Giang (xã Tiên Yên) thành một xã lấy tên là xã Châu Giang. Ngày 10/01/1984, thành lập thị trấn Đồng Văn trên cơ sở 15 ha diện tích tự nhiên của xã Duy Minh và 130 ha diện tích tự nhiên của xã Hoàng Đông. Ngày 01/4/1986, thành lập thị trấn Hòa Mạc (là thị trấn huyện lỵ của huyện Duy Tiên) trên cơ sở 46,68 ha diện tích tự nhiên của xã Yên Bắc và 122,31 ha diện tích tự nhiên của xã Trác Vãn. Như vậy, với việc giảm 02 xã do hợp nhất nhưng tăng 02 xã thành lập mới nên Duy Tiên thời điểm năm 1986 vẫn có 22 xã, thị trấn.

**đ)** Quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC cấp huyện, cấp xã của Duy Tiên giai đoạn 1997-2018.

Ngày 25/9/2000, xã Lam Hạ được sáp nhập vào thị xã Phú Lý.

Ngày 23/7/2013, một phần diện tích và dân số của huyện Duy Tiên gồm 1.673,79 ha diện tích tự nhiên và 12.417 người (của các xã Tiên Tân, Tiên Hiệp và Tiên Hải) được điều chỉnh về thành phố Phú Lý; như vậy, đến năm 2013, Duy Tiên giảm 04 xã và chỉ còn 18 xã, thị trấn (16 xã và 02 thị trấn)

Ngày 29/12/2017, huyện Duy Tiên được công nhận đạt chuẩn đô thị loại IV.



e) Quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC cấp huyện, cấp xã của Duy Tiên từ năm 2019 đến nay.

Năm 2020, trên cơ sở đã được công nhận đạt chuẩn đô thị loại IV, huyện Duy Tiên đã lập hồ sơ đề nghị thành lập thị xã Duy Tiên và để thực hiện nghiêm chủ trương tinh gọn bộ máy, Duy Tiên đã đề xuất sáp nhập 03 xã Đọi Sơn, Châu Sơn, Tiên Phong thành 01 xã Tiên Sơn. Như vậy, đến tháng 01/2020 khi huyện Duy Tiên trở thành thị xã Duy Tiên thì số đơn vị hành chính cấp xã chỉ còn 16 đơn vị (09 phường và 07 xã) giảm 02 xã.

## **2. Số lượng ĐVHC các cấp đến thời điểm lập Đề án**

Hiện tại, thị xã Duy Tiên có 16 đơn vị hành chính cấp xã (07 xã, 09 phường) trong đó có 05 xã, phường loại 1 (Châu Giang, Yên Bắc, Bạch Thượng, Chuyên Ngoại, Tiên Sơn), 11 xã, phường loại 2 (Hoà Mạc, Tiên Nội, Duy Minh, Duy Hải, Hoàng Đông, Đồng Văn, Mộc Bắc, Mộc Nam, Trác Văn, Yên Nam, Tiên Ngoại), không có xã, phường loại 3.

## **II. ĐVHC CẤP XÃ CỦA THỊ XÃ DUY TIÊN**

### **1. Số lượng ĐVHC cấp xã**

a) Đơn vị hành chính xã: Có 07 xã (Mộc Bắc, Mộc Nam, Chuyên Ngoại, Trác Văn, Yên Nam, Tiên Ngoại, Tiên Sơn).

Số liệu về diện tích (theo ngành Tài nguyên và Môi trường cung cấp) và dân số (theo số liệu của Công an tỉnh cung cấp) như sau: Mộc Bắc: Diện tích 9,93 km<sup>2</sup>, dân số 7.016 người; Mộc Nam: Diện tích 5,5 km<sup>2</sup>, dân số 5.113 người; Chuyên Ngoại: Diện tích 8,9 km<sup>2</sup>, dân số 10.909 người; Trác Văn: Diện tích 6,84 km<sup>2</sup>, dân số 11.482 người; Yên Nam: Diện tích 8,13 km<sup>2</sup>, dân số 9.908 người; Tiên Ngoại: Diện tích 7,51 km<sup>2</sup>, dân số 5.312 người; Tiên Sơn: Diện tích 12,31 km<sup>2</sup>, dân số 14.173 người;).

b) Đơn vị hành chính phường: Có 09 phường (Hoà Mạc, Châu Giang, Yên Bắc, Tiên Nội, Bạch Thượng, Duy Minh, Duy Hải, Hoàng Đông, Đồng Văn)

Số liệu về diện tích và dân số như sau: Hoà Mạc: Diện tích 5,68 km<sup>2</sup>, dân số 12.059 người; Châu Giang: Diện tích 12,81 km<sup>2</sup>, dân số 16.695 người; Yên Bắc: Diện tích 7,05 km<sup>2</sup>, dân số 10.181 người; Tiên Nội: Diện tích 6,86 km<sup>2</sup>, dân số 11.174 người; Bạch Thượng: Diện tích 6,24 km<sup>2</sup>, dân số 15.562 người; Duy Minh: Diện tích 5,71 km<sup>2</sup>, dân số 12.959 người; Duy Hải: Diện tích 5,5 km<sup>2</sup>, dân số 7.328 người; Hoàng Đông: Diện tích 6,36 km<sup>2</sup>, dân số 10.957 người; Đồng Văn: Diện tích 5,59 km<sup>2</sup>, dân số 15.997 người)

### **2. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp**

- Về tiêu chuẩn đơn vị hành chính: Theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thì tiêu chuẩn đơn vị hành chính đối với xã đồng bằng: Diện tích 21 km<sup>2</sup>, dân số 8.000 người; tiêu chuẩn đơn vị hành chính đối với phường thuộc thị xã: Diện tích 5,5 km<sup>2</sup>, dân số 5.000 người.

- Về quy định phải sắp xếp: Đơn vị hành chính xã và phường đồng thời cả 02 tiêu chí là diện tích tự nhiên và dân số dưới 70% tiêu chuẩn (cụ thể, với xã có diện tích dưới 14,7 km<sup>2</sup>, dân số dưới 5.600 người, với phường có diện tích dưới 3,85 km<sup>2</sup>, dân số dưới 3.500 người) thì phải sắp xếp, sáp nhập.



- Xác định số lượng đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp:

+ Số xã thuộc diện sắp xếp: Có 02 xã là xã Mộc Nam, xã Tiên Ngoại (Xã Mộc Nam có diện tích 5,5 km<sup>2</sup> và chỉ đạt 26,19% tiêu chí; dân số có 5.113 người và chỉ đạt 63,9% tiêu chí; Xã Tiên Ngoại có diện tích 7,51km<sup>2</sup> và chỉ đạt 35,76% tiêu chí, dân số có 5.312 người và chỉ đạt 66,4% tiêu chí)

+ Số phường thuộc diện sắp xếp: Không.

Lý do: cả 09 phường đều đảm bảo 100% trở lên ở cả 02 tiêu chí là diện tích tự nhiên, dân số (diện tích đều từ 5,5km<sup>2</sup> trở lên, dân số đều trên 5.000 người)

**3. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp**

a) Số xã: Có 01 ĐVHC là xã Tiên Ngoại.

- Lý do: Theo Quyết định 1406/QĐ-UBND ngày 03/8/2021 của UBND tỉnh Hà Nam về việc phê duyệt quy hoạch chung thị xã Duy Tiên đến năm 2030 trong phần định hướng phát triển đô thị Duy Tiên đã xác định xã Tiên Ngoại, Yên Nam, Tiên Sơn thuộc khu vực nội thị mở rộng và dự kiến thành phường. Xã Tiên Ngoại hiện có đủ tiêu chí về diện tích, dân số của phường (diện tích 7,51 km<sup>2</sup>; dân số 5.312 người) và trên thực tế, xã Tiên Ngoại từ năm 2021 (sau khi UBND tỉnh Hà Nam phê duyệt quy hoạch chung thị xã Duy Tiên) đến nay và trong thời gian tới, trên địa bàn xã đã và đang triển khai nhiều dự án (đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt) về công nghiệp, đô thị, giao thông với diện tích đất thu hồi trên 685 ha (như dự án Khu Đại học Nam Cao dự kiến thu hồi 100 ha; dự án Khu đô thị Tiên Ngoại dự kiến thu hồi 220 ha; dự án Khu đô thị Tiên Sơn dự kiến thu hồi 220 ha; dự án Khu công nghiệp Đồng Văn 5 dự kiến thu hồi 60 ha, Khu công nghiệp Đồng Văn 6 dự kiến thu hồi 70 ha; một số dự án về giao thông, điện... dự kiến thu hồi trên 15ha) do đó, trong thời gian tới xã Tiên Ngoại sẽ phát triển nhanh về công nghiệp, đô thị để sớm trở thành phường.

b) Số phường: Không.

**4. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không.**

**5. Số lượng ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp:**

a) Số xã: Có 01 ĐVHC là xã Mộc Bắc.

Lý do: Mộc Bắc là xã có 01 tiêu chí là diện tích dưới 70% (Mộc Bắc có diện tích 9,93 km<sup>2</sup> và chỉ đạt 47,28% của tiêu chí) nhưng tiêu chí còn lại là dân số lại trên 70% (Mộc Bắc có dân số 7.016 người và đã đạt 87,7% của tiêu chí) và theo quy định không thuộc diện bắt buộc phải sắp xếp giai đoạn 2023-2025, tuy nhiên do Mộc Bắc là đơn vị hành chính liền kề với Mộc Nam, cùng loại hình đơn vị hành chính (đều là xã), lịch sử hình thành, lịch sử văn hoá, truyền thống có nhiều nét tương đồng nên việc sắp xếp, sáp nhập xã Mộc Bắc với Mộc Nam là phù hợp.

b) Số phường: Không.

### **III. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP**

#### **1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp**

a) Với xã: Có 01 xã.

- Tên của ĐVHC: Xã Mộc Nam.

- Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: Không.

- Diện tích tự nhiên (km<sup>2</sup>): 5,5 km<sup>2</sup>

- Quy mô dân số (người): 5.113 người, trong đó: Dân số thường trú là 4.166 người, dân số tạm trú thường xuyên là 90 người, dân số tạm trú quy đổi là 857 người.



- Số dân là người dân tộc thiểu số: 14 người; chiếm tỷ lệ 0,27 %.
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề với xã Mộc Nam:
  - + Xã Mộc Bắc, thị xã Duy Tiên: Là xã loại 2, diện tích tự nhiên 9,93 km<sup>2</sup>, dân số 7.016 người.
  - + Xã Chuyên Ngoại, thị xã Duy Tiên: Là xã loại 1, diện tích 8,9 km<sup>2</sup>, dân số 10.909 người.
  - + Phường Châu Giang, thị xã Duy Tiên: Là phường loại 1, diện tích 12,81 km<sup>2</sup>, dân số 16.995 người.

b) Với phường: Không

**2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp**

a) Với xã: Có 01 xã

- Tên của ĐVHC: Xã Tiên Ngoại
- Thuộc khu vực nông thôn; thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù do đã được quy hoạch thành đơn vị hành chính đô thị, cụ thể: Tại điểm d, khoản 1, Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 về các trường hợp không bắt buộc sắp xếp đơn vị hành chính quy định: “Đơn vị hành chính nông thôn thuộc diện sắp xếp đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch phát triển thành đơn vị hành chính đô thị trong giai đoạn 2023 - 2030, có diện tích tự nhiên và quy mô dân số đạt tiêu chuẩn của đơn vị hành chính đô thị theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính”. Đối với xã Tiên Ngoại, theo Quyết định 1406/QĐ-UBND ngày 03/8/2021 của UBND tỉnh Hà Nam về việc phê duyệt quy hoạch chung thị xã Duy Tiên đến năm 2030 trong đó định hướng phát triển đô thị Duy Tiên đã xác định xã Tiên Ngoại, Yên Nam, Tiên Sơn thuộc khu vực nội thị mở rộng và dự kiến thành phường; xã Tiên Ngoại là đơn vị hành chính nông thôn ở vùng Đồng bằng sông Hồng, hiện có đủ tiêu chí về diện tích, dân số của phường thuộc thị xã (diện tích trên 5,5 km<sup>2</sup>; dân số trên 5.000 người) do đó xã Tiên Ngoại có yếu tố đặc thù và không phải thực hiện sắp xếp, sáp nhập.

- Diện tích tự nhiên (km<sup>2</sup>): 7,51 km<sup>2</sup>

- Quy mô dân số (người): 5.312 người, trong đó: Dân số thường trú là 5.205 người, dân số tạm trú thường xuyên là 72 người, dân số tạm trú quy đổi là 35 người.

- Số dân là người dân tộc thiểu số: 12 người; chiếm tỷ lệ 0,22%.

- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

- Các ĐVHC cùng cấp liền kề với xã Tiên Ngoại:

+ Xã Tiên Sơn, thị xã Duy Tiên: Là xã loại 1, diện tích tự nhiên 12,31 km<sup>2</sup>, dân số 14.173 người.

+ Xã Yên Nam, thị xã Duy Tiên: Là xã loại 2, diện tích tự nhiên 8,13 km<sup>2</sup>, dân số 9.908 người.

+ Phường Tiên Nội, thị xã Duy Tiên: Là phường loại 2, diện tích tự nhiên 6,86 km<sup>2</sup>, dân số 11.174 người.

+ Xã Tiên Hiệp, TP Phủ Lý: Diện tích tự nhiên 7,51 km<sup>2</sup>, dân số 5.515 người.

+ Xã Tiên Tân, TP Phủ Lý: Diện tích tự nhiên 10,91 km<sup>2</sup>, dân số 6.793 người.

b) Với phường: Không



**3. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp:** Không.

**4. Hiện trạng ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp**

**a) Với xã:** Có 01 xã:

- Tên của ĐVHC: Xã Mộc Bắc.

- Thuộc khu vực nông thôn và không có yếu tố đặc thù.

- Diện tích tự nhiên (km<sup>2</sup>): 9,93 km<sup>2</sup>

- Quy mô dân số (người): 7.016 người, trong đó: Dân số thường trú là 6.886 người, dân số tạm trú thường xuyên là 78 người, dân số tạm trú quy đổi là 52 người.

- Số dân là người dân tộc thiểu số: 33 người; chiếm tỷ lệ 0,47%.

- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

- Lý do sắp xếp: Xã Mộc Bắc và xã Mộc Nam là 02 xã liền kề và có yếu tố đặc thù, tương đồng về lịch sử, văn hoá: Theo lịch sử Đảng bộ thì trước cách mạng tháng 8 năm 1945, tổng Mộc Hoàn có 10 xã nhỏ bao gồm cả các xã (sau là các thôn) của xã Mộc Nam và xã Mộc Bắc, đến tháng 11 năm 1946 xã Mộc Bắc và xã Mộc Nam mới hình thành ổn định như hiện nay; xã Mộc Bắc và Mộc Nam đều là đơn vị hành chính nông thôn; xã Mộc Bắc và Mộc Nam đều đã được công nhận Anh hùng Lực lượng vũ trang; xã Mộc Bắc và Mộc Nam đều đã được công nhận Nông thôn mới kiểu mẫu.

- Các ĐVHC cùng cấp liền kề với xã Mộc Bắc:

+ Xã Mộc Nam, thị xã Duy Tiên, tỉnh Hà Nam: Là xã loại 2, diện tích tự nhiên 5,5 km<sup>2</sup>, dân số 5.113 người.

+ Phường Châu Giang, thị xã Duy Tiên, tỉnh Hà Nam: Là phường loại 1, diện tích tự nhiên 12,81 km<sup>2</sup>, dân số 16.995 người.

+ Xã Quang Lăng, huyện Phú Xuyên, Thành phố Hà Nội: Diện tích tự nhiên 6,10 km<sup>2</sup>, dân số 6.028 người.

**b) Với phường:** Không.

### **Phần III**

## **PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

### **I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

#### **1. Sắp xếp ĐVHC nông thôn cấp xã thành ĐVHC nông thôn cùng cấp**

Sáp nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của xã Mộc Nam (có diện tích tự nhiên là 5,5 km<sup>2</sup>, đạt 26,19% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 5.113 người, đạt 63,91% so với tiêu chuẩn) vào xã Mộc Bắc (có diện tích tự nhiên là 9,93 km<sup>2</sup>, đạt 47,29% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 7.016 người, đạt 87,70% so với tiêu chuẩn) để thành lập 01 xã mới thuộc thị xã Duy Tiên.

**a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC**

- Cơ sở của việc sắp xếp ĐVHC: Xã Mộc Nam thuộc diện phải sắp xếp do chưa đảm bảo tiêu chí về diện tích tự nhiên, dân số và phải sáp nhập với ít nhất 01 đơn vị hành chính liền kề.

- Lý do của việc sắp xếp ĐVHC: Việc lựa chọn phương án sáp nhập xã Mộc Nam với xã Mộc Bắc bởi các lý do:

+ Về yếu tố đặc thù về lịch sử, văn hóa, phong tục, tập quán, cộng đồng dân cư, điều kiện địa lý tự nhiên: Mộc Nam và Mộc Bắc là 02 xã liền kề và có yếu tố đặc thù



tương đồng (Về lịch sử, văn hoá: Theo lịch sử Đảng bộ xã Mộc Nam thì trước cách mạng tháng 8 năm 1945, tổng Mộc Hoàn có 10 xã nhỏ bao gồm cả các xã (sau là các thôn) của xã Mộc Nam và xã Mộc Bắc; đến tháng 11 năm 1946 xã Mộc Nam và Mộc Bắc mới hình thành ổn định như hiện nay; xã Mộc Nam hiện có Đền Lành Giang đã được công nhận là Di tích Lịch sử văn hoá cấp Quốc gia và trước năm 1946 tại Đền Lành Giang là nơi diễn ra nhiều sự kiện lịch sử cách mạng của tổng Mộc Hoàn. Về yếu tố tương đồng: Xã Mộc Nam và Mộc Bắc đều là đơn vị hành chính nông thôn; cả Mộc Nam và Mộc Bắc đều đã được công nhận Anh hùng Lực lượng vũ trang; Xã Mộc Nam và Mộc Bắc đều đã được công nhận Nông thôn mới kiểu mẫu.

+ Về điều kiện địa lý tự nhiên: Về phía Đông, cả 02 xã giáp Sông Hồng; về phía Tây cả 02 xã giáp phường Châu Giang, là phường loại 1 với diện tích và dân số lớn; về phía Bắc (là xã Mộc Bắc) giáp xã Quang Lăng, huyện Phú Xuyên, Thành phố Hà Nội; về phía Nam (là xã Mộc Nam) giáp xã Chuyên Ngoại là xã loại 1 với diện tích và dân số lớn.

b) Kết quả sau sáp nhập thì xã mới có:

- Diện tích tự nhiên: 15,43 km<sup>2</sup> (đạt 73,47% so với tiêu chuẩn )
- Quy mô dân số 12.129 người (đạt 151,61% so với tiêu chuẩn)
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 47 người; chiếm tỷ lệ 0,42 %
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

+ Xã Chuyên Ngoại, thị xã Duy Tiên, tỉnh Hà Nam: Là xã loại 1, diện tích 8,9 km<sup>2</sup>, dân số 10.909 người.

+ Phường Châu Giang, thị xã Duy Tiên, tỉnh Hà Nam: Là phường loại 1, diện tích 12,81 km<sup>2</sup>, dân số 16.995 người.

+ Xã Quang Lăng, huyện Phú Xuyên, Thành phố Hà Nội: Diện tích 6,1 km<sup>2</sup>, dân số 6.028 người.

- Tên gọi dự kiến: Xã **Mộc Hoàn** (do trước năm 1945, các thôn và xã nhỏ của 02 xã Mộc Nam và Mộc Bắc đều thuộc tổng Mộc Hoàn)

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Trụ sở làm việc của xã mới đặt tại **xã Mộc Bắc hiện nay**.

c) Kết quả sau sắp xếp, sáp nhập (trong trường hợp điều chỉnh địa giới ĐVHC)

Thị xã Duy Tiên xây dựng Đề án sáp nhập nguyên trạng 02 đơn vị hành chính xã nên không chia cắt, điều chỉnh địa giới hành chính của ĐVHC khác.

**2. Sắp xếp ĐVHC đô thị cấp xã thành ĐVHC đô thị cùng cấp hoặc sáp xếp ĐVHC nông thôn với ĐVHC đô thị cấp xã: Không.**

**3. Phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không.**

**4. Phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp**

Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của xã Mộc Bắc (có diện tích tự nhiên là 9,93 km<sup>2</sup>, đạt 47,28% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 7.016 người, đạt 87,7% so với tiêu chuẩn) với xã Mộc Nam (có diện tích tự nhiên là 5,5 km<sup>2</sup>, đạt 26,19% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 5.113 người, đạt 63,9% so với tiêu chuẩn) để thành lập 01 xã mới thuộc thị xã Duy Tiên.

(các thông tin về đơn vị hành chính xã mới tương tự như điểm b mục 1 trên)



## **II. LÝ DO ĐVHC CẤP XÃ THUỘC ĐIỆN PHẢI SÁP XẾP TRONG GIAI ĐOẠN 2023-2025 NHƯNG ĐỊA PHƯƠNG ĐỀ NGHỊ KHÔNG THỰC HIỆN SÁP XẾP**

Theo Quyết định 1406/QĐ-UBND ngày 03/8/2021 của UBND tỉnh Hà Nam về việc phê duyệt quy hoạch chung thị xã Duy Tiên đến năm 2030 trong đó định hướng phát triển đô thị Duy Tiên đã xác định xã Tiên Ngoại, Yên Nam, Tiên Sơn thuộc khu vực nội thị mở rộng và dự kiến thành phường. Xã Tiên Ngoại hiện có đủ tiêu chí về diện tích tự nhiên, dân số của phường (diện tích 7,51 km<sup>2</sup>; dân số 5.312 người) và trên thực tế, xã Tiên Ngoại từ năm 2021 (sau khi UBND tỉnh Hà Nam phê duyệt quy hoạch chung thị xã Duy Tiên) đến nay và trong thời gian tới đã và đang triển khai nhiều dự án về công nghiệp, đô thị, giao thông như dự án Khu Đại học Nam Cao, dự án Khu đô thị Tiên Ngoại, dự án Khu đô thị Tiên Sơn, dự án Khu công nghiệp Đồng Văn 5, Khu công nghiệp Đồng Văn 6 và một số dự án về giao thông, điện...) do đó, trong thời gian tới xã Tiên Ngoại sẽ phát triển nhanh về công nghiệp, đô thị để trở thành phường theo quy hoạch.

## **III. GIẢI TRÌNH TRƯỜNG HỢP ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SÁP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, QUY MÔ DÂN SỐ THEO QUY ĐỊNH**

Tại Khoản 1, Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có quy định: *“Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thì đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp phải đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định trừ trường hợp nhập từ 03 đơn vị hành chính cùng cấp trở lên; trường hợp đã thực hiện sắp xếp với đơn vị hành chính liền kề nhưng do có các yếu tố đặc thù về văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán, cộng đồng dân cư, điều kiện địa lý tự nhiên nên không thể nhập, điều chỉnh thêm với đơn vị hành chính cùng cấp khác dẫn đến đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp không đạt đủ tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định thì đơn vị hành chính sau sắp xếp phải đạt một trong các điều kiện: Đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã có diện tích tự nhiên hoặc quy mô dân số đạt từ 100% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng, tiêu chuẩn còn lại phải đạt từ 70% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính”*

Với thị xã Duy Tiên, việc lựa chọn phương án chỉ sáp nhập 02 xã (Mộc Nam và Mộc Bắc) để hình thành 01 đơn vị hành chính cấp xã mới mà không sáp nhập thêm xã thứ 3 là do: Xã Mộc Nam, xã Mộc Bắc là 02 xã liền kề; về phía Đông, cả 02 xã giáp Sông Hồng; về phía Tây cả 02 xã giáp phường Châu Giang, là phường loại 1 với diện tích và dân số lớn; về phía Bắc (là xã Mộc Bắc) giáp xã Quang Lăng, huyện Phú Xuyên, Thành phố Hà Nội; về phía Nam (là xã Mộc Nam) giáp xã Chuyên Ngoại là xã loại 1 với diện tích và dân số lớn, được phân định rõ ràng với xã Mộc Nam bởi tuyến đường Quốc lộ 38, mặt khác, thị xã Duy Tiên đã có định hướng, báo cáo UBND tỉnh quy hoạch xã Chuyên Ngoại trở thành phường. Do đó việc sáp nhập 02 xã (Mộc Nam và Mộc Bắc) để hình thành 01 đơn vị hành chính cấp xã mới là phù hợp và không thể hoặc rất bất hợp lý nếu sáp nhập thêm với 01 đơn vị hành chính khác. Mặt khác, sau sáp nhập, xã mới sẽ có diện tích tự nhiên là 15,43 km<sup>2</sup> (đạt 73,47% so với tiêu chuẩn về diện tích đối với xã), dân số là 12.129 người (đạt tới 151,61% so với tiêu chuẩn về dân số đối với xã) và đảm bảo phù hợp với quy định tại Khoản 1, Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội nêu trên.



#### **IV. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA THỊ XÃ DUY TIÊN SAU SẮP XẾP**

1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp: 16 đơn vị.
2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau khi sắp xếp: 15 đơn vị.
3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm do sắp xếp: 01 đơn vị.

#### **Phần IV**

#### **ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

##### **I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

##### **1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước**

###### **a) Tác động tích cực**

- Việc sáp nhập các đơn vị hành chính góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản đội ngũ cán bộ, công chức nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ máy, góp phần thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

- Trong quá trình sắp xếp bộ máy, sẽ lựa chọn được những cán bộ, công chức có năng lực, trình độ, tín nhiệm để bố trí đảm nhận các chức danh đảm bảo đúng theo quy định; góp phần đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện các nhiệm vụ chính trị của địa phương.

###### **b) Tác động tiêu cực**

Do việc sáp nhập các đơn vị hành chính nên người dân và doanh nghiệp phải thực hiện một số thủ tục thay đổi hồ sơ, giấy tờ hành chính như giấy tờ sở hữu nhà, đất, hộ khẩu, giấy tờ tùy thân...

##### **2. Tác động về kinh tế - xã hội**

###### **a) Tác động tích cực**

- Sau khi sắp xếp sẽ giảm được 01 đơn vị hành chính cấp xã, đồng nghĩa với việc giảm được khoảng 20 cán bộ, công chức cấp xã và 04 người hoạt động không chuyên trách. Hàng năm sẽ tiết kiệm được khá nhiều kinh phí chi cho bộ máy hành chính và sẽ tập trung được nguồn lực để đầu tư phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương.

- Quy mô một số vùng sản xuất chuyên canh, nuôi trồng được mở rộng và phát triển theo hướng đô thị sinh thái; quản lý hệ thống tưới tiêu được thực hiện đồng bộ.

- Có điều kiện để rà soát và thực hiện quy hoạch đồng bộ hệ thống cơ sở hạ tầng giao thông, tạo thuận lợi cho nhân dân đi lại, phát triển các khu đô thị, nâng cao giá trị kinh tế của đất đai.

- Hệ thống giáo dục, y tế được sắp xếp, kiện toàn, nâng cao chất lượng sẽ góp phần phục vụ nhân dân được tốt hơn; công tác đảm bảo an sinh xã hội được chú trọng, tạo điều kiện thuận lợi thúc đẩy huy động nguồn lực đóng góp của nhân dân, các nguồn lực xã hội hóa để xây dựng kết cấu hạ tầng và phát triển hệ thống y tế, giáo dục.

###### **b) Tác động tiêu cực**

- Sau khi sáp nhập cơ sở giáo dục, y tế sẽ ít nhiều ảnh hưởng đến tâm lý của người dân, đặc biệt là người dân phải đến cơ sở y tế xa hơn

- Khó khăn trong việc bố trí, sử dụng cơ sở hạ tầng dôi dư như trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND xã, Trạm y tế xã, Bưu điện ...



### **3. Tác động về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội**

#### **a) Tác động tích cực**

- Công tác an ninh chính trị, trật tự xã hội tiếp tục được giữ vững nhờ việc bố trí công an chính quy về xã mới; Chất lượng cán bộ Ban chỉ huy quân sự xã, dân quân, tự vệ, trung đội cơ động sau khi được kiện toàn theo hướng tinh nhuệ, chất lượng nòng cốt sẽ tham mưu hiệu quả các phương án quốc phòng cho địa phương mới.

- Hệ thống giao thông thuận lợi, đặc điểm tình hình về quốc phòng, khu vực phòng thủ 2 đơn vị có sự tương đồng, do đó sau khi sáp nhập sẽ thuận lợi trong việc diễn tập phòng thủ, tác chiến trên các địa hình.

#### **b) Tác động tiêu cực**

Địa bàn rộng, nhân lực ít, trong khi đó tình hình tội phạm có nhiều hoạt động phức tạp, có nhiều thủ đoạn để đối phó với lực lượng an ninh nên việc quản lý về an ninh, trật tự và an toàn xã hội sẽ gặp khó khăn nhất định

### **4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công**

#### **a) Tác động tích cực**

Sau khi sáp nhập, việc giải quyết TTHC và cung cấp dịch vụ công được thực hiện thông suốt, đồng bộ do được quan tâm đầu tư nâng cấp cơ sở hạ tầng CNTT; chất lượng công chức tiếp nhận và giải quyết TTHC tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả được nâng lên thông qua công tác rà soát, bố trí, lựa chọn nhân sự tiếp tục công tác.

#### **b) Tác động tiêu cực**

Một số doanh nghiệp, người dân khi giải quyết thủ tục hành chính phải đi lại xa hơn do thay đổi trụ sở đơn vị hành chính.

## **II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC KHI THỰC HIỆN SÁP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ**

### **1. Thuận lợi**

- Việc sáp nhập những đơn vị hành chính cấp xã có quy mô nhỏ thành đơn vị hành chính có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển.

- Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư xây dựng dàn trải trong khi nhu cầu sử dụng còn hạn chế; thu gọn đầu mối các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế, văn hóa.

- Việc sáp xếp các đơn vị hành chính cấp xã đến năm 2025 sẽ tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; tinh giản bộ máy, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần thực hiện chính sách cải cách tiền lương, nâng cao đời sống cán bộ, công chức.

- Số lượng định biên cán bộ, công chức cấp xã được giao mới theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ khá nhiều (34 chỉ tiêu toàn thị xã) sẽ tạo thuận lợi cho việc bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức ở xã mới và các xã, phường lân cận.

### **2. Những khó khăn, vướng mắc**

- Việc sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã không đạt tiêu chuẩn về diện tích, dân số mặc dù đã tính đến các yếu tố cơ bản khác như lịch sử, truyền thống, địa lý tự nhiên, dân cư, kinh tế, văn hóa, xã hội, ... tuy nhiên, vẫn có những tác động tiêu cực nhất định đến hoạt động quản lý nhà nước, hoạt động sản xuất và đời sống của người dân.



- Khi triển khai sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ gây xáo trộn cho người dân và doanh nghiệp do phải chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới.

- Việc điều hành ngân sách của xã mới sẽ gặp một số khó khăn vướng mắc, nhất là việc bố trí các nguồn trả nợ đầu tư xây dựng cơ bản và huy động các nguồn xã hội hóa trên địa bàn; việc quản lý, xử lý các tài sản công dư thừa như các trụ sở, trạm y tế...nếu không được thực hiện tốt sẽ gây sự phản ứng trái chiều trong nhân dân đặc biệt là các công trình của xã Mộc Nam mới được đầu tư, nâng cấp.

### **3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc**

#### **a) Nguyên nhân khách quan**

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã bước đầu gây ra một số tác động, liên quan đến nhiều người, nhiều đối tượng, tuy không có nhiều ảnh hưởng về đời sống, sản xuất, kinh doanh nhưng tâm lý của người dân, doanh nghiệp có phần xáo trộn do phải thay đổi về giấy tờ, hồ sơ do thay đổi tên gọi đơn vị hành chính.

- Sau sắp xếp, sẽ có một số cán bộ, công chức phải bố trí dôi dư và một số cán bộ, công chức đang trong quy hoạch cán bộ lãnh đạo sẽ không còn trong quy hoạch cán bộ lãnh đạo ở xã mới nên cũng tạo tâm lý băn khoăn.

#### **b) Nguyên nhân chủ quan**

- Tâm lý của một bộ phận cán bộ, công chức cấp xã bị ảnh hưởng do sau sắp xếp còn được bố trí công tác hay là thuộc diện dôi dư phải nghỉ công tác nên chưa tạo ra sự đồng thuận trong việc triển khai thực hiện.

- Sau sắp xếp việc giải quyết chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới đối với người dân chậm do liên quan đến thủ tục hành chính nên dẫn đến sự không hài lòng của người dân.

### **4. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã**

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính phải được tiến hành khoa học, khách quan, công khai, minh bạch, đảm bảo mục tiêu mở rộng không gian, tạo động lực phát triển mới, đảm bảo tiếp tục thực hiện tốt nhiệm vụ xây dựng Đảng, hoạt động quản lý nhà nước, ổn định đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội

- Sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tác động đến nhiều cấp, nhiều ngành, nhiều cơ quan, đơn vị, đòi hỏi phải đề cao trách nhiệm và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, thực hiện quyết liệt, linh hoạt; phải làm tốt công tác tuyên truyền, vận động để xử lý tốt các vấn đề liên quan công tác tư tưởng, tạo sự đồng thuận trong đội ngũ cán bộ, công chức và người dân từ đó, tạo dư luận, đồng thuận của toàn dân

- Phải chuẩn bị chu đáo, kỹ lưỡng, làm tốt việc sắp xếp tổ chức bộ máy và bố trí, phân công cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ đảm bảo quy định, phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương, để sau sắp xếp đơn vị hành chính mới đi vào hoạt động ổn định. Việc giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư sau sắp xếp phải kịp thời, đúng đối tượng, đúng quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước.



### III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

#### 1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện

##### a) Năm 2024:

- Hoàn thiện Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định.

- Tuyên truyền, phổ biến quy định, Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; tổ chức lấy ý kiến cử tri; thông qua HĐND các cấp trình Đề án, hồ sơ đề cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Sau khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã:

+ Công bố Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

+ Bố trí trụ sở, trang thiết bị làm việc, tài sản công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới.

+ Triển khai việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC cấp xã mới.

+ Thu hồi con dấu cũ, khắc đổi con dấu mới của cơ quan, tổ chức, đơn vị.

+ Thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới, tên gọi của ĐVHC cấp xã.

+ Giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp xã.

##### c) Năm 2025:

- Tiếp tục giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Tiếp tục thực hiện việc sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp.

- Hoàn thành việc chuyển đổi các loại giấy của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp.

- Triển khai công tác lập mới, chỉnh lý, bổ sung hồ sơ, bản đồ địa giới ĐVHC các cấp theo quy định.

#### 2. Dự kiến kinh phí triển khai thực hiện

Tổng kinh phí dự kiến khoảng 1,8 tỷ đồng để chi cho công tác tuyên truyền, vận động, tổ chức lấy ý kiến cử tri, công bố Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư.

*(kinh phí nêu trên chưa tính các khoản chi cho hoạt động kiến thiết thị chính, tu sửa trụ sở, bổ sung phòng làm việc (do số cán bộ, công chức ở xã mới tăng lên), chi cho việc lập, chỉnh lý hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính, bản đồ địa chính,...)*

### IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

#### 1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC (Dự kiến xã mới là xã loại 1 và được bố trí 24 cán bộ, công chức)

Sau khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Hà Nam, Thị ủy, UBND thị xã sẽ tổ chức công bố Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và triển khai việc sắp xếp tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức



của cơ quan Đảng, HĐND, UBND, MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội, các đơn vị sự nghiệp, các HTX dịch vụ nông nghiệp... ở xã mới (Hoàn thành xong trong vòng 30 ngày, kể từ ngày Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc tỉnh Hà Nam). Cụ thể như sau:

*1.1. Đối với tổ chức Đảng:*

- Về tổ chức: Ban Thường vụ Thị uỷ xây dựng Đề án, quyết định thành lập Đảng bộ xã mới trên cơ sở sáp nhập, hợp nhất Đảng bộ 02 xã Mộc Nam, Mộc Bắc; chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư cấp uỷ xã mới theo quy định của Điều lệ Đảng và Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương và Hướng dẫn của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ.

- Về số lượng: Số lượng Đảng uỷ viên, Ủy viên ban Thường vụ Đảng uỷ, Ủy viên Ủy ban kiểm tra Đảng uỷ của Đảng bộ xã mới được bố trí tương đương với số lượng của Đảng bộ xã ở ĐVHC cấp xã loại 1.

*1.2. Đối với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội:*

- Về tổ chức: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội của thị xã hướng dẫn việc xây dựng Đề án sắp xếp, chuyển giao tổ chức, quy trình thành lập tổ chức, xác định nhiệm kỳ đầu tiên theo quy định của Điều lệ của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội, Điều lệ của các tổ chức xã hội; Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương.

- Về số lượng: Số lượng Ủy viên uỷ ban MTTQ, Ban Thường trực, Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ, số lượng Ủy viên Ban Chấp hành, Ủy viên Ban Thường vụ, cấp phó của các tổ chức chính trị - xã hội, của các tổ chức xã hội thực hiện theo Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương và theo Hướng dẫn của Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, của các tổ chức xã hội tỉnh Hà Nam.

*1.3. Đối với Hội đồng nhân dân:*

- Về tổ chức: Thường trực HĐND thị xã chỉ định 01 triệu tập viên trong số các đại biểu HĐND của xã Mộc Nam, xã Mộc Bắc để triệu tập họp HĐND và bầu các chức danh của HĐND xã mới khoá I, nhiệm kỳ 2021-2026 (theo quy định tại điều 134 Luật tổ chức Chính quyền địa phương).

- Về số lượng: HĐND xã mới gồm có Chủ tịch HĐND (kiêm nhiệm), Phó Chủ tịch HĐND (chuyên trách), Trưởng ban Pháp chế và Trưởng ban Kinh tế - Xã hội (kiêm nhiệm) và tổng đại biểu HĐND (hiện có tại thời điểm sáp nhập) của 02 xã Mộc Nam, Mộc Bắc để hoạt động đến hết nhiệm kỳ.

*1.4. Đối với Ủy ban nhân dân:*

- Về tổ chức: Ủy ban nhân dân xã mới gồm có Chủ tịch, Phó Chủ tịch, các Ủy viên uỷ ban nhân dân, các công chức chuyên môn.

- Về số lượng: Gồm có Chủ tịch, Phó Chủ tịch và công chức chuyên môn của 02 xã cũ (một số chức danh có thể bố trí dôi dư công chức nhưng vẫn đảm bảo theo đúng quy định)

*1.5. Đối với các trường Mầm non, Tiểu học, THCS*

*a) Thực trạng*

- Bậc học Mầm non năm học 2023-2024, tổng số lớp theo kế hoạch năm học và thực tế có 24 nhóm, lớp (Mộc Bắc 14, Mộc Nam 10).



- Cấp Tiểu học năm học 2023-2024, tổng số lớp theo kế hoạch năm học là 30 lớp (Mộc Bắc 17, Mộc Nam 13), tổng số lớp theo thực tế (đã dồn) là 24 lớp (Mộc Bắc 14, Mộc Nam 10).

- Cấp Trung học cơ sở năm học 2023-2024, tổng số lớp theo kế hoạch năm học là 19 lớp (Mộc Bắc 11, Mộc Nam 08), tổng số lớp theo thực tế (đã dồn) là 17 lớp (Mộc Bắc 09, Mộc Nam 08).

b) Phương án sắp xếp

- Trước mắt, giữ nguyên số lượng các trường Mầm non, Tiểu học, THCS đến hết năm học 2023-2024 để tránh xáo trộn, ảnh hưởng chất lượng giáo dục.

- Sau khi có Nghị quyết của Ủy ban TVQH về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, thành lập đơn vị hành chính mới và sang năm học 2024-2025 sẽ xây dựng, báo cáo có thẩm quyền Đề án sắp xếp lại tổ chức các trường học theo hướng:

\* Bậc học Mầm non: Theo quy định trường chuẩn Quốc gia thì trường Mầm non có số nhóm lớp từ 20 lớp trở xuống; hiện tại, 02 trường Mầm non ở 02 xã tổng số đã có 24 nhóm, lớp do đó xã mới sẽ duy trì 02 trường Mầm non để giữ số lượng, tiêu chuẩn của trường chuẩn Quốc gia.

\* Cấp Tiểu học: Theo quy định trường chuẩn Quốc gia thì trường Tiểu học có số lớp từ 30 lớp trở xuống; hiện tại, 02 trường Tiểu học ở 02 xã tổng số đã có 30 lớp, dự kiến sang năm học 2024-2025 và các năm học tiếp theo số học sinh, số lớp sẽ tăng (nhất là sau khi hình thành Khu công nghiệp Châu Giang I ở phường Châu Giang, xã Mộc Nam, xã Mộc Bắc và khi Khu dân cư Hoàn Dương, xã Mộc Bắc sẽ đông dân cư khi tuyến đường kết nối Quốc lộ 38 đến đê sông Hồng thuộc xã Mộc Bắc hình thành) do đó, phương án sẽ giữ nguyên 02 trường Tiểu học ở xã mới.

\* Cấp Trung học cơ sở: Theo quy định trường chuẩn Quốc gia thì trường THCS có số lớp từ 45 lớp trở xuống; hiện tại, 02 trường THCS ở 02 xã tổng số mới có 19 lớp, do đó, xã mới sẽ chỉ thành lập 01 trường THCS với 02 điểm trường để tinh gọn bộ máy.

*1.6. Các Trạm y tế*

Sáp nhập Trạm y tế xã Mộc Nam vào trạm Y tế xã Mộc Bắc để thành lập 01 Trạm y tế của xã mới (dự kiến đặt tại Trạm y tế xã Mộc Bắc cũ) và không hình thành các điểm Trạm y tế.

*1.7. Công an xã*

Sáp nhập Công an xã Mộc Nam với Công an xã Mộc Bắc thành Công an xã mới và việc bố trí trụ sở Công an xã mới sẽ do Trưởng Công an thị xã đề xuất, báo cáo UBND thị xã xem xét, quyết định, đảm bảo phù hợp với điều kiện, nhu cầu thực tế.

*1.8. Quân sự xã*

Sáp nhập Ban chỉ huy Quân sự xã Mộc Nam với Ban chỉ huy Quân sự xã Mộc Bắc thành Ban chỉ huy Quân sự xã mới; lựa chọn trụ sở Ban chỉ huy Quân sự xã Mộc Bắc (cũ) làm trụ sở của Ban chỉ huy Quân sự xã mới và sau đó sẽ nghiên cứu, đầu tư xây dựng trụ sở mới theo Đề án của UBND tỉnh về xây dựng trụ sở Ban chỉ huy Quân sự cấp xã.

*1.9. Các Hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp*

Giải thể HTX dịch vụ nông nghiệp xã Mộc Nam để hình thành Tổ hợp tác; giữ và tiếp tục duy trì hoạt động có hiệu quả của HTX dịch vụ nông nghiệp xã Mộc Bắc.



## **2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC**

### **2.1. Cán bộ, công chức cấp xã**

**a) Thực trạng:** Theo dự kiến, đơn vị hành chính cấp xã mới có đủ tiêu chuẩn xếp loại 1 (diện tích tự nhiên 15,43 km<sup>2</sup>, dân số 12.129 người) và có thể được bố trí tối đa 24 cán bộ, công chức (cán bộ 11 người, công chức 13 người). Số cán bộ, công chức hiện có của 02 xã là 36 người (21 cán bộ, 15 công chức) dôi dư 12 người (cán bộ dôi dư 10 người; công chức dôi dư 02 người)

#### **b) Phương án bố trí, sắp xếp đối với cán bộ**

- *Thực trạng cán bộ của 02 xã hiện nay:* Hiện 02 xã có tổng số 21 cán bộ gồm:

\* Bí thư Đảng uỷ: Hiện có 02 người (trong đó có 01 người có nguyện vọng nghỉ dôi dư do sáp nhập xã, 01 người đến 8/2027 nghỉ hưu đúng tuổi)

\* Phó Bí thư Thường trực Đảng uỷ: Hiện có 02 người gồm 01 Phó Bí thư Thường trực Đảng uỷ, 01 Phó Bí thư Thường trực Đảng uỷ kiêm Chủ tịch HĐND (trong đó có 01 người đến 5/2028 nghỉ hưu đúng tuổi)

\* Chủ tịch UBND: Hiện có 02 người (trong đó 01 người đến 10/2025 nghỉ hưu đúng tuổi, 01 người đến 01/2028 nghỉ hưu đúng tuổi)

\* Phó Chủ tịch UBND: Hiện có 03 người.

\* Phó Chủ tịch HĐND: Hiện có 02 người.

\* Chủ tịch Ủy ban MTTQ: Hiện có 02 người (trong đó có 01 người đến 7/2026 nghỉ hưu đúng tuổi, 01 người đến 6/2027 nghỉ hưu đúng tuổi)

\* Chủ tịch Hội Nông dân: Hiện có 02 người.

\* Chủ tịch Hội Phụ nữ: Hiện có 02 người.

\* Đoàn Thanh niên CS HCM: Hiện có 02 người.

\* Chủ tịch Hội Cựu chiến binh: Hiện có 02 người (trong đó có 01 người đến 5/2024 sẽ nghỉ hưu đúng tuổi theo quy định của nhà nước)

- *Về phương án bố trí:* Trong tổng số 21 cán bộ sẽ giải quyết nghỉ hưu đúng tuổi đối với 01 người (Chủ tịch Hội CCB xã Mộc Bắc, nghỉ hưu theo quy định của nhà nước từ 01/5/2024); vận động 05 người nghỉ dôi dư do sắp xếp, sáp nhập xã; tiếp nhận (chuyển) 04 cán bộ đủ điều kiện sang công chức ở xã mới. Số cán bộ còn lại là 11 người sẽ bố trí tiếp tục giữ các chức danh cán bộ của xã mới đồng thời tiếp nhận thêm 01 cán bộ từ nơi khác (không phải là người địa phương) về làm Bí thư Đảng uỷ để đảm bảo thực hiện đúng quy định của Trung ương, của Tỉnh; do đó số cán bộ của xã mới sẽ tăng thêm (dôi dư) so với quy định là 01 người (01 Phó Chủ tịch HĐND)

#### **c) Phương án bố trí, sắp xếp đối với công chức**

- *Thực trạng công chức của 02 xã hiện nay:*

+ Số công chức hiện có: Hiện 02 xã có 15 công chức ở 06 chức danh gồm: Chỉ huy trưởng Quân sự: 02 người (trong đó có 01 người đến 12/2024 nghỉ hưu đúng tuổi); Tài chính - Kế toán: 02 người; Văn hoá - Xã hội: 02 người; Tư pháp - Hộ tịch: 03 người; Văn phòng - Thống kê: 04 người; Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng - Môi trường: 02 người.

+ Số công chức tiếp nhận (chuyển) từ cán bộ sang công chức: 04 người.

- *Về phương án bố trí:* Trong tổng số 19 công chức (15 công chức hiện có và 04 công chức chuyển từ cán bộ sang) sẽ bố trí toàn bộ tiếp tục giữ các chức danh công chức của xã mới, đảm bảo trình độ chuyên môn, năng lực phù hợp với chức danh công chức.



Như vậy, số công chức bố trí tăng thêm (dôi dư) ở xã mới sẽ là 06 người, trong đó 05 chức danh gồm: Chỉ huy trưởng Quân sự, Tài chính - Kế toán, Văn hoá - Xã hội, Tư pháp - Hộ tịch, Văn phòng - Thống kê dôi dư 07 người nhưng chức danh Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng - Môi trường lại thiếu 01 người do không có nguồn tại chỗ và tại thời điểm sáp nhập xã không có cán bộ đủ tiêu chuẩn, điều kiện để chuyển sang công chức ở chức danh này.

Sau sáp nhập xã và trong năm 2024 sẽ giải quyết nghỉ hưu đúng tuổi, điều động một số công chức sang các xã, phường lân cận để giảm số lượng công chức dôi dư (theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ và Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của HĐND tỉnh Hà Nam thì từ năm 2024 thị xã Duy Tiên được giao 364 biên chế cán bộ, công chức, tăng 34 chỉ tiêu so với năm 2023 và dự kiến các xã, phường của thị xã đều được bố trí tăng số lượng công chức, do đó việc điều động công chức ở xã mới sang các xã, phường khác sẽ thuận lợi)

### *2.2. Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã*

Theo quy định của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ xã loại 1 được bố trí tối đa là 16 người; số người hiện có là 20 người (Mộc Bắc: 09 người, Mộc Nam: 11 người), dôi dư 04 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

*Phương án bố trí:* Rà soát, lựa chọn, bố trí những người có trình độ, năng lực, sức khỏe để tiếp tục đảm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã mới; số còn lại sẽ vận động nghỉ công tác và giải quyết chế độ, chính sách theo quy định của UBND tỉnh.

*2.3. Người hoạt động không chuyên trách và những người thực hiện chức danh khác ở thôn:* Giữ nguyên theo từng thôn của 02 xã cũ hợp thành.

### *2.4. Bố trí cán bộ quản lý, giáo viên, nhân viên của các trường học*

a) **Bậc học Mầm non:** Trường Mầm non xã Mộc Nam hiện có 24 viên chức gồm Hiệu trưởng, 02 Phó hiệu trưởng, 19 giáo viên, 02 nhân viên; Trường Mầm non xã Mộc Bắc hiện có 30 viên chức gồm Hiệu trưởng, 02 Phó hiệu trưởng, 25 giáo viên, 02 nhân viên.

*Phương án bố trí:* Do xã mới dự kiến vẫn có 02 trường Mầm non nên giữ nguyên bộ máy cán bộ quản lý, giáo viên của 02 trường Mầm non ở 02 xã cũ.

b) **Cấp Tiểu học:** Trường Tiểu học xã Mộc Nam hiện có 18 viên chức gồm Hiệu trưởng, không có Phó hiệu trưởng, 15 giáo viên, 02 nhân viên; Trường Tiểu học xã Mộc Bắc hiện có 24 viên chức gồm Hiệu trưởng, 01 Phó hiệu trưởng, 20 giáo viên, 02 nhân viên.

*Phương án bố trí:* Do xã mới dự kiến vẫn có 02 trường Tiểu học nên giữ nguyên bộ máy cán bộ quản lý, giáo viên của 02 trường Tiểu học ở 02 xã cũ.

c) **Cấp THCS:** Trường THCS xã Mộc Nam hiện có 17 viên chức gồm Hiệu trưởng, 01 Phó hiệu trưởng, 13 giáo viên, 02 nhân viên; Trường THCS xã Mộc Bắc hiện có 19 viên chức gồm Hiệu trưởng, 01 Phó hiệu trưởng, 15 giáo viên, 02 nhân viên.

*Phương án bố trí:*

- **Bố trí cán bộ quản lý:** Số cán bộ quản lý hiện có là 04 người (02 Hiệu trưởng, 02 Hiệu phó). Sau sáp nhập sẽ lựa chọn 01 trong 02 Hiệu trưởng của 02 xã cũ làm Hiệu trưởng trường THCS của xã mới, 01 Hiệu trưởng còn lại bố trí xuống Phó Hiệu trưởng tại chỗ hoặc điều động làm Phó Hiệu trưởng ở đơn vị khác (vì năm 2024 trên địa bàn thị xã không có Hiệu trưởng cấp THCS nghỉ hưu) đồng thời lựa chọn, bố trí



01 Phó hiệu trưởng trường THCS Mộc Bắc hoặc Mộc Nam tiếp tục làm Phó hiệu trưởng trường THCS của xã mới (theo quy định hiện hành, các trường THCS đều được bố trí tối đa 02 Phó hiệu trưởng), còn 01 Phó hiệu trưởng còn lại sẽ xem xét, điều động sang trường THCS của xã, phường khác hoặc bố trí dôi dư tại trường THCS của xã mới (quy định được bố trí dôi dư không quá 05 năm kể từ ngày có Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội)

- Sắp xếp giáo viên: Bố trí toàn bộ 28 giáo viên của 02 trường cũ tiếp tục công tác tại trường THCS của xã mới (vì khi sáp nhập chỉ giảm đầu mỗi trường học, số lớp cũng như nhu cầu giáo viên không thay đổi)

d) **Bố trí nhân viên của cả 03 cấp học (MN, TH, THCS):** Tổng số nhân viên của 06 trường (02 trường Mầm non, 02 trường Tiểu học, 02 trường THCS) hiện là 12 người. Khi sáp nhập sẽ rà soát thực trạng (vị trí việc làm, trình độ, năng lực, nơi thường trú, ...) để bố trí, sắp xếp, điều động đảm bảo số lượng quy định của tỉnh Hà Nam (mỗi trường Mầm non, Tiểu học được bố trí tối đa 02 nhân viên, mỗi trường THCS được bố trí tối đa 03 nhân viên); trường hợp không thể bố trí hết sẽ bố trí dôi dư tại các trường của xã mới (không quá 05 năm kể từ ngày có Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội)

#### *2.5. Bố trí cán bộ, viên chức, nhân viên y tế của các trạm Y tế*

Tiếp nhận, bố trí lại số cán bộ, nhân viên của 02 trạm Y tế cũ (trạm Y tế xã Mộc Nam hiện có 04 viên chức gồm 01 trạm Trưởng, không có trạm Phó, 02 viên chức y tế, 01 viên chức dân số; trạm Y tế xã Mộc Bắc hiện có 06 viên chức gồm 01 trạm Trưởng, không có trạm Phó, 04 viên chức y tế, 01 viên chức dân số).

Phương án bố trí: Chọn 01 Trạm trưởng của 01 trong 02 xã cũ làm Trạm trưởng của xã mới, Trạm trưởng còn lại điều động làm Trạm trưởng của xã, phường khác (hiện một số Trạm y tế chưa có Trạm trưởng) hoặc bố trí xuống Trạm phó, tiếp nhận 06 viên chức y tế, 01 viên chức dân số của 02 trạm Y tế xã cũ tiếp tục làm việc tại trạm Y tế xã mới; còn 01 viên chức dân số dôi dư sẽ điều động sang xã, phường khác (hiện có 01 trạm chưa có viên chức dân số) hoặc lên Trung tâm Y tế thị xã làm việc.

#### *2.6. Bố trí cán bộ, chiến sỹ của Công an xã*

Hiện 02 xã có 14 cán bộ, chiến sỹ Công an chính quy (xã Mộc Bắc có 07 gồm Trưởng Công an, 01 Phó công an và 05 cán bộ, chiến sỹ; xã Mộc Nam có 07 gồm Trưởng Công an, 01 Phó công an và 05 cán bộ, chiến sỹ).

Sau sáp nhập 02 xã Mộc Nam, Mộc Bắc, việc bố trí tổ chức, bộ máy công an ở xã mới sẽ giao Trưởng Công an thị xã đề xuất Giám đốc Công an tỉnh để trao đổi, thống nhất với Chủ tịch UBND thị xã trước khi báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh trình Bộ trưởng Bộ Công an quyết định.

#### *2.7. Bố trí cán bộ Ban chỉ huy quân sự xã*

Hiện 02 xã có 02 công chức Chỉ huy Trưởng quân sự (trong đó có 01 công chức đến 01/12/2024 nghỉ hưu) và 02 Phó Chỉ huy Trưởng quân sự (đều đang đi học)

Sau sáp nhập 02 xã Mộc Nam, Mộc Bắc, việc bố trí Chỉ huy Trưởng quân sự, Phó chỉ huy Trưởng quân sự của xã mới thực hiện theo quy định chung về bố trí, sắp xếp công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; đối với lực lượng dân quân tự vệ ở xã mới sẽ bố trí theo quy định của Luật dân quân tự vệ năm 2019, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Quốc phòng.



### 2.8. Bố trí nhân sự của HTX dịch vụ nông nghiệp

Sau khi giải thể HTX dịch vụ nông nghiệp xã Mộc Nam để hình thành Tổ hợp tác sẽ lựa chọn một số nhân sự có năng lực, uy tín ở HTX dịch vụ nông nghiệp xã Mộc Nam (cũ) sang tiếp tục làm việc tại Tổ hợp tác mới hình thành. Với HTX dịch vụ nông nghiệp sẽ chuyển nguyên trạng bộ máy cán bộ của HTX dịch vụ nông nghiệp xã Mộc Bắc (cũ) sang làm việc tại HTX dịch vụ nông nghiệp xã mới.

### 3. Phương án và lộ trình giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp ĐVHC

#### 3.1. Cán bộ, công chức cấp xã

+ Đối với cán bộ: Vận động một số cán bộ nghỉ dôi dư khi sáp nhập xã gắn với bố trí hợp lý nhân sự Đại hội Đảng nhiệm kỳ 2025-2030.

+ Đối với công chức: Hiện chưa có trường hợp nào thuộc diện hoặc đề nghị giải quyết chế độ, chính sách dôi dư (tinh giản biên chế theo quy định của Chính phủ và chính sách của tỉnh về hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức dôi dư sau sáp nhập xã)

#### 3.2. Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

Vận động 04 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã nghỉ, hưởng chính sách của tỉnh Hà Nam hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức dôi dư sau sáp nhập xã.

#### 3.3. Người hoạt động không chuyên trách ở thôn: Không dôi dư

3.4. Viên chức các trường học, các trạm Y tế: Bố trí, điều động sang đơn vị sự nghiệp ở xã, phường khác hoặc vận động nghỉ dôi dư (theo chính sách tinh giản biên chế của Trung ương và chính sách của tỉnh Hà Nam hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức dôi dư sau sáp nhập xã)

### V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SÁP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SÁP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

Sau sáp nhập, trụ sở (Đảng uỷ, HĐND, UBND, Nhà văn hoá trung tâm, Công an, HTX, Trạm Y tế ..) của xã mới sẽ sử dụng trụ sở của xã Mộc Bắc cũ nên sẽ dôi dư trụ sở của xã Mộc Nam cũ (với các trường học không dôi dư do tiếp tục sử dụng là trường của xã mới hoặc là các điểm trường)

Phương án xử lý: Sau sáp nhập, thị xã sẽ tiến hành kiểm kê, lập danh sách, xây dựng phương án báo cáo, xin ý kiến Ủy ban nhân dân tỉnh để xử lý theo quy định.

### VI. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH THỰC HIỆN CÁC CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐẶC THÙ ĐỐI VỚI ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SÁP XẾP (NẾU CÓ)

Thị xã Duy Tiên không có xã, phường được áp dụng chế độ, chính sách đặc thù.

### VII. TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ

#### 1. Phòng Nội vụ

- Chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã thị xã Duy Tiên giai đoạn 2023 - 2025 báo cáo Ban Thường vụ Thị uỷ, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam xem xét, quyết định.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã chỉ đạo, hướng dẫn Ủy ban nhân dân xã Mộc Nam, xã Mộc Bắc tiến hành lập, niêm yết danh sách cử tri, tổ chức phát phiếu lấy ý kiến cử tri, tổng hợp kết quả việc lấy ý kiến cử tri theo quy định.

- Phối hợp Văn phòng HĐND và UBND tham mưu Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã chỉ đạo, hướng dẫn Hội đồng nhân dân xã Mộc Nam, xã Mộc Bắc tổ chức kỳ họp chuyên đề thông qua Nghị quyết về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã và tham mưu Hội đồng nhân dân thị xã tổ chức kỳ họp chuyên đề thông qua Nghị quyết về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.



- Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu với Thị uỷ, HĐND, UBND thị xã chỉ đạo, hướng dẫn việc kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí, sắp xếp, điều động, tinh giản biên chế hoặc giải quyết chế độ, chính sách dôi dư đối với cán bộ, công chức, viên chức, cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập dôi dư khi sáp nhập xã.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã tổ chức thực hiện việc lập mới, chỉnh lý, bổ sung hồ sơ, bản đồ địa giới ĐVHC các cấp liên quan đến ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp theo hướng dẫn của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Thường xuyên báo cáo tiến độ và kết quả thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 về Thường trực Thị uỷ, Thường trực HĐND, UBND thị xã.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã tổ chức sơ kết việc sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 theo quy định.

## **2. Phòng Tài nguyên và Môi trường**

Tổ chức thực hiện việc rà soát, chỉnh lý hồ sơ địa chính sau khi sắp xếp ĐVHC do thay đổi đường địa giới hành chính và tên gọi của xã mới theo hướng dẫn của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Hà Nam.

## **3. Công an thị xã**

- Nắm chắc tình hình, chủ động tham mưu các giải pháp bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trước, trong và sau quá trình thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã;

- Hướng dẫn, thực hiện việc thu hồi con dấu cũ, khắc con dấu mới của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp;

- Hướng dẫn việc chuyển đổi địa chỉ cư trú và giấy tờ tùy thân của công dân do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã;

- Xây dựng phương án bố trí, sắp xếp đội ngũ công an chính quy tại xã mới theo chỉ đạo, hướng dẫn của Công an tỉnh.

## **4. Ban Chỉ huy quân sự thị xã**

- Nắm chắc địa bàn ĐVHC cấp xã, thực hiện các giải pháp duy trì tốt công tác quốc phòng địa phương trong quá trình triển khai thực hiện việc sắp xếp.

- Xây dựng phương án và tham mưu giúp UBND thị xã trong việc kiện toàn chức danh Ban Chỉ huy quân sự xã mới. Sắp xếp các đơn vị dân quân tự vệ, dự bị động viên; tiếp nhận, bàn giao vũ khí thiết bị kỹ thuật theo quy định.

## **5. Phòng Quản lý đô thị**

- Hướng dẫn Ủy ban nhân dân thị xã mới rà soát, điều chỉnh quy hoạch, đề xuất các biện pháp để đảm bảo và tiếp tục hoàn thiện công tác quy hoạch theo quy định.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã tổ chức thực hiện lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn theo phân cấp đảm bảo sự thống nhất với phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã;

## **6. Phòng Kinh tế**

- Tham mưu Thị uỷ, Ủy ban nhân dân thị xã rà soát, bổ sung, thực hiện các chính sách theo Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 tại các xã mới theo hướng dẫn của Sở Nông nghiệp và PTNT;

- Tham mưu Thị uỷ, UBND thị xã triển khai các giải pháp duy trì có hiệu quả các Đề án, mô hình về nông nghiệp, sinh thái khi sáp nhập xã Mộc Nam và Mộc Bắc.

- Hướng dẫn việc sắp xếp, bố trí lại các HTX dịch vụ nông nghiệp khi sáp nhập xã Mộc Nam và Mộc Bắc.



### **7. Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội**

- Tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã hướng dẫn, thực hiện các dự án, hoạt động thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2030 ở xã mới.

- Hướng dẫn việc rà soát, điều chỉnh, quản lý, thực hiện các chính sách thuộc lĩnh vực lao động, xã hội và chính sách đối với người có công tại xã mới.

### **8. Phòng Văn hóa và Thông tin**

- Tham mưu giúp Ủy ban nhân dân thị xã hướng dẫn việc rà soát, điều chỉnh và thực hiện việc xác định xã mới có di tích được công nhận, xếp hạng là di tích lịch sử theo hướng dẫn của Sở Văn hoá - Thể thao và Du lịch tỉnh.

- Phối hợp với Ban Tuyên giáo Thị uỷ định hướng công tác tuyên truyền; hướng dẫn Trung tâm Văn hoá, Thông tin và Thể thao thị xã, Đài truyền thanh các xã, phường tổ chức tuyên truyền việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã; tổ chức tuyên truyền trên Cổng Thông tin điện tử của thị xã về chủ trương, mục đích, yêu cầu, sự cần thiết thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

### **9. Phòng Tài chính - Kế hoạch**

- Tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã hướng dẫn lập dự toán, định mức chi, cân đối, bố trí kinh phí và việc quản lý, sử dụng, thanh quyết toán kinh phí để thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, các quy định hiện hành và hướng dẫn của Sở Tài chính.

- Hướng dẫn thực hiện việc kê khai, tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã giải pháp sắp xếp lại, xử lý tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025 theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản hướng dẫn hiện hành.

- Hướng dẫn việc thực hiện nguồn vốn đầu tư công tại xã mới; việc chuyển đổi giấy phép kinh doanh của cá nhân, của các HTX do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp.

- Chủ động rà soát, tham mưu UBND thị xã xem xét tạm dừng phê duyệt, thực hiện các dự án đầu tư xây dựng mới, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp trụ sở công tại xã Mộc Nam và xã Mộc Bắc, bảo đảm thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

### **10. Phòng Tư pháp**

Tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã hướng dẫn xã mới thực hiện và tháo gỡ vướng mắc trong lĩnh vực hộ tịch; hướng dẫn theo thẩm quyền việc áp dụng pháp luật về các nội dung liên quan khi thực hiện thay đổi địa giới và tên gọi.

### **11. Phòng Giáo dục và Đào tạo**

- Phối hợp với Phòng Nội vụ, các cơ quan liên quan tham mưu giúp UBND thị xã xây dựng Đề án bố trí sắp xếp mạng lưới trường học, phương án bố trí, sắp xếp cán bộ quản lý, giáo viên, nhân viên các trường Mầm non, Tiểu học, THCS sau sắp xếp, sáp nhập nhằm ổn định công tác dạy và học;

- Chỉ đạo các trường Mầm non, Tiểu học, THCS rà soát, kiểm kê, đánh giá hiện trạng tài sản, trang thiết bị và chuẩn bị hồ sơ, sổ sách, tài liệu phục vụ bàn giao tài chính, tài sản sau sắp xếp;



## **12. Trung tâm Y tế thị xã**

- Phối hợp với Phòng Nội vụ, các cơ quan liên quan tham mưu giúp UBND thị xã xây dựng Đề án bố trí sắp xếp các trạm Y tế, phương án bố trí, sắp xếp cán bộ, nhân viên y tế sau sắp xếp, sáp nhập đảm bảo tiếp tục thực hiện tốt công tác y tế, chăm sóc sức khoẻ nhân dân.

- Rà soát thực trạng và tham mưu giúp UBND thị xã bố trí, sắp xếp cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc, khám chữa bệnh của các Trạm Y tế xã mới.

## **13. Thanh tra thị xã**

Tham mưu UBND thị xã thực hiện tốt việc tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại (nếu có) của tổ chức, cá nhân và nhân dân trong quá trình triển khai thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp xã.

## **14. Văn phòng HĐND và UBND thị xã**

- Phối hợp với phòng Nội vụ chuẩn bị nội dung, xây dựng chương trình đề Ủy ban nhân dân thị xã báo cáo Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 với Ban Thường vụ Thị uỷ, Ủy ban nhân dân tỉnh đảm bảo thời gian quy định.

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan hướng dẫn, đôn đốc xã mới tiếp tục thực hiện tốt công tác tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính.

## **15. Đề nghị Ban Tổ chức Thị uỷ**

Phối hợp với UBND thị xã rà soát thực trạng, xây dựng và báo cáo Ban Thường vụ Thị uỷ phương án sắp xếp tổ chức chính trị, chính trị - xã hội, bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Thị uỷ quản lý theo quy định và phân cấp.

## **16. Đề nghị Thường trực HĐND thị xã**

- Giúp UBND thị xã rà soát thực trạng, xây dựng phương án sắp xếp tổ chức của HĐND, đại biểu HĐND cấp xã ở đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp, sáp nhập

- Hướng dẫn xã Mộc Bắc, Mộc Nam tổ chức kỳ họp chuyên đề để thông qua Nghị quyết về sáp nhập xã và tổ chức kỳ họp HĐND thị xã để thông qua Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025.

## **17. Đề nghị Ban Tuyên giáo Thị uỷ**

Chi đạo, định hướng các cơ quan thông tin truyền thông, báo chí trên địa bàn tuyên truyền sâu rộng các nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước, chỉ đạo của Tỉnh uỷ, UBND tỉnh, của Thị uỷ về việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 và nội dung Đề án này nhằm tạo sự đồng thuận của cả hệ thống chính trị và các tầng lớp Nhân dân trong việc sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn thị xã.

## **18. Đề nghị Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội của thị xã**

- Phối hợp với UBND thị xã rà soát thực trạng, xây dựng, báo cáo cấp có thẩm quyền về phương án và tổ chức triển khai việc sắp xếp tổ chức, bộ máy, nhân sự của Ủy ban MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội ở các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện việc sắp xếp, sáp nhập;

- Đẩy mạnh tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và nhân dân nắm và thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; phát huy vai trò giám sát và phản biện xã hội trong quá trình thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.



### **19. Trung tâm Văn hoá, TT, Thể thao thị xã, Đài Truyền thanh xã, phường**

Thực hiện việc thông tin, tuyên truyền về các nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước, chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh, của Thị ủy về việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025, về quá trình thực hiện, kết quả đạt được, những kinh nghiệm hay, cách làm tốt trong việc triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

### **20. Ủy ban nhân dân các xã, phường**

- Tổ chức quán triệt, tuyên truyền chủ trương, nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước, chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh, của Thị ủy về việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025.

- Đối với xã Mộc Nam, xã Mộc Bắc

+ Thống nhất cao quan điểm và tập trung tuyên truyền sâu rộng các nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước, chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh, của Thị ủy về việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 và nội dung Đề án này nhằm tạo sự đồng thuận của cả hệ thống chính trị và các tầng lớp nhân dân xã Mộc Nam, xã Mộc Bắc trong việc sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính.

+ Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chuyên môn của thị xã trong việc rà soát, đánh giá thực trạng, xây dựng và triển khai Đề án sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2025.

+ Tổ chức thực hiện và hướng dẫn các thôn lập, niêm yết danh sách cử tri và tổ chức phát phiếu lấy ý kiến cử tri; kiểm tra, tổng hợp, hoàn chỉnh hồ sơ trình Hội đồng nhân dân cấp xã thông qua Nghị quyết về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã; báo cáo Ủy ban nhân dân thị xã theo quy định; thực hiện bàn giao, tiếp nhận hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau sắp xếp ĐVHC đảm bảo đúng quy định của pháp luật;

+ Triển khai thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023 - 2025: bố trí trụ sở làm việc, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và thực hiện giải quyết chế độ, chính sách dôi dư đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã sau sắp xếp;

+ Thực hiện chuyển đổi giấy tờ cho nhân dân, tổ chức theo thẩm quyền; tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong sinh hoạt và giao dịch ở đơn vị hành chính mới.

## **VIII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

### **1. Kết luận**

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã là nhằm cụ thể hóa các Nghị quyết của Đảng, quy định của nhà nước về sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước của chính quyền cơ sở và hoạt động của cộng đồng dân cư trên địa bàn; đảm bảo thực hiện tốt quy định và các tiêu chí về xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao trên địa bàn các xã; tạo sự đồng thuận trong Nhân dân và phù hợp với chủ trương Đảng, quy định của nhà nước.

- Sắp xếp ĐVHC cấp xã có quy mô nhỏ, diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn là cần thiết, phù hợp với quy hoạch nông thôn và nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của thị xã cũng như của từng xã, phường; tạo điều kiện tập trung các nguồn lực về đất đai, dân số; mở rộng không gian để quy hoạch, phát triển, thuận lợi trong thu hút và kêu gọi đầu tư cho phát triển kinh tế - xã hội toàn diện, liên tục và bền vững.



## 2. Kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị Tỉnh ủy, UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ban ngành, các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội có liên quan của tỉnh ban hành các văn bản hướng dẫn các địa phương sắp xếp tổ chức, bộ máy, xử lý trụ sở, tài sản công, chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức nghỉ việc do dôi dư ở các đơn vị hành chính sau sắp xếp; phê duyệt phương án sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức và tạo điều kiện thuận lợi trong việc xét chuyển từ cán bộ cấp xã thành công chức cấp xã, tiếp nhận các trường hợp có đủ tiêu chuẩn, điều kiện từ cán bộ, công chức cấp xã thành công chức cấp huyện.

- Đề nghị Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, các sở ngành có liên quan của tỉnh quan tâm, hỗ trợ, tạo điều kiện về quy hoạch, về kinh phí đầu tư xây dựng, cải tạo sửa chữa trụ sở làm việc của ĐVHC xã mới.

Trên đây là Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025, UBND thị xã trân trọng báo cáo và đề nghị các cơ quan có thẩm quyền xem xét, phê duyệt./. *B*

### Nơi nhận

- TT Tỉnh ủy, TTHĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ tỉnh;
- Các Sở, ngành có liên quan của tỉnh;
- TT Thị ủy, TT HĐND thị xã;
- Ủy viên BTV Thị ủy;
- Lãnh đạo UBND thị xã;
- Các cơ quan, ban, ngành của thị xã;
- Lưu VT, NV.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN THỊ XÃ  
CHỦ TỊCH



*Ngô Văn Liên*  
Ngô Văn Liên